

หลักการ แนวคิด และแนวทางการให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่ง และจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักการ แนวคิด และแนวทางการให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ประเภทผู้บริหาร ประเภทวิชาชีพเฉพาะ หรือเชี่ยวชาญเฉพาะ และตำแหน่งวิชาการ ดังนี้

หลักการและแนวคิด

๑. ก.พ.อ. จะพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งเฉพาะกรณีที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนดตำแหน่งหรือระดับตำแหน่งใหม่เพิ่มขึ้นจากเดิมที่ ก.พ.อ. ได้เคยให้ความเห็นชอบไปแล้ว โดยไม่พิจารณาตัวบุคคล

๒. ปรับปรุงขั้นตอนการกำหนดตำแหน่งหรือระดับตำแหน่งและการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง โดยเมื่อสภาสถาบันอุดมศึกษามีมติกำหนดตำแหน่งหรือระดับตำแหน่งหรือจำนวนตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งใหม่ สถาบันอุดมศึกษาจะต้องเสนอขอความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวมายัง ก.พ.อ. ก่อน เมื่อ ก.พ.อ. พิจารณาให้ความเห็นชอบและแจ้งให้สถาบันอุดมศึกษา กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณทราบแล้ว สถาบันอุดมศึกษาจึงจะเริ่มกระบวนการสรรหาหรือคัดเลือกบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งนั้นๆ ต่อไป โดยเมื่อสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการสรรหาหรือคัดเลือกได้ผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. และ/หรือสภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด แล้วแต่กรณีแล้ว ให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งไปยังกรมบัญชีกลางได้โดยไม่ต้องเสนอ ก.พ.อ. พิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

ในการนี้ เป็นความรับผิดชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันอุดมศึกษาซึ่งเป็นองค์กรที่มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นไปที่มีคุณสมบัติและกระบวนการแต่งตั้งถูกต้องและเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ให้จัดส่งสำเนาทะเบียนรายชื่อผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพื่อบันทึกข้อมูลและกำกับติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษา และรายงาน ก.พ.อ. ตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๓. ก.พ.อ. หรือคณะอนุกรรมการที่ ก.พ.อ. มอบหมาย อาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และ/หรือวิธีการกำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อแยกกระบวนการกำหนดตำแหน่งและการแต่งตั้งบุคคลออกจากกันให้ชัดเจน เป็นระบบ และเป็นไปตามขอบข่ายอำนาจหน้าที่ต่อไป

แนวทางการให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง

ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร

๑. กำหนดให้ตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา ทั้งที่มีวาระและไม่มีการดำรงตำแหน่ง เป็นตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งได้ทุกตำแหน่ง

๒. กรณีรองหัวหน้าส่วนราชการตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา (รวมตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดี) ให้กำหนดจำนวนไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนดให้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้ จำนวนตำแหน่งที่จะเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งได้ ต้องเป็นไปตามจำนวนที่สภาสถาบันอุดมศึกษานั้นๆ กำหนดไว้เท่านั้น

ทั้งนี้ เห็นควรกำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการดังกล่าวข้างต้น โดยให้สภาสถาบันอุดมศึกษาพิจารณากำหนดกรอบจำนวน ตามความจำเป็นและความเหมาะสม ซึ่งอาจจะพิจารณาจากจำนวนคณะหรือหน่วยงาน จำนวนบุคลากร จำนวนนักศึกษา พันธกิจภาระทางงบประมาณ ตลอดจนความมีประสิทธิภาพ ความไม่ซ้ำซ้อน และความประหยัด เพื่อเป็นแนวทางการพิจารณาและดำเนินการของสภาสถาบันอุดมศึกษาต่อไป

๓. ในวาระเริ่มแรก ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจัดทำร่างระเบียบตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา และให้สภาสถาบันอุดมศึกษาตรวจสอบและรับรองอีกครั้งหนึ่งก่อนเสนอ ก.พ.อ. หรือคณะอนุกรรมการที่ ก.พ.อ. มอบหมาย ให้ความเห็นชอบกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง และแจ้งไปยังสถาบันอุดมศึกษา กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณต่อไป

๔. เมื่อสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งข้างต้นแล้ว ให้สถาบันอุดมศึกษาจัดทำทะเบียนรายชื่อผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งไปยังกรมบัญชีกลางโดยตรง แล้วจึงแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบเพื่อจัดเก็บข้อมูลและเพื่อประโยชน์ในการกำกับติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาต่อไป

ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ

๑. การพิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ให้กระทำเมื่อสถาบันอุดมศึกษาวิเคราะห์ภารกิจของหน่วยงานและประเมินค่างานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนดแล้วมีความเห็นว่าจะต้องกำหนดตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มขึ้น และให้เสนอ ก.พ.อ. พิจารณาตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งเพื่อกำหนดกรอบตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งก่อนการดำเนินการแต่งตั้งบุคคล

๒. ก.พ.อ. หรือคณะอนุกรรมการที่ ก.พ.อ. มอบหมาย พิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ตามที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ประเภทวิชาชีพเฉพาะ ตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไป จำนวน ๓๐ สายงาน และประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ตั้งแต่ระดับเชี่ยวชาญขึ้นไป จำนวน ๓๔ สายงาน) โดยกำหนดเฉพาะชื่อตำแหน่งตามสายงาน และจำนวนตำแหน่งไว้ภายในหน่วยงานต่างๆ ที่สถาบันอุดมศึกษาวิเคราะห์แล้ว (ไม่กำหนดเลขที่ตำแหน่ง) ซึ่งกรณีนี้สถาบันอุดมศึกษาจะนำเลขที่ตำแหน่งใดมากำหนดให้เป็นตำแหน่งที่จะแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งก็ได้ภายใต้กรอบจำนวนที่ ก.พ.อ. เห็นชอบแล้ว

อนึ่ง การบริหารงบประมาณเป็นหน้าที่ของสถาบันอุดมศึกษา ในการวิเคราะห์และคำนวณมูลค่ารวมของตำแหน่งที่จะนำมาใช้กำหนดตำแหน่งภายในกรอบจำนวนตำแหน่งที่ได้รับความเห็นชอบ โดยจะต้องไม่กระทบต่องบประมาณที่ได้รับจัดสรรสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ

๓. เมื่อจัดทำทะเบียนตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ตามที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแจ้งให้สถาบันอุดมศึกษา กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณทราบ

๔. เมื่อสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งข้างต้นแล้ว ให้สถาบันอุดมศึกษาจัดทำทะเบียนรายชื่อผู้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและดำเนินการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งไปยังกรมบัญชีกลางโดยตรง แล้วจึงแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบ เพื่อจัดเก็บข้อมูลและเพื่อประโยชน์ในการกำกับติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาต่อไป

ทั้งนี้ สถาบันอุดมศึกษาจะต้องแจ้งข้อมูลการแต่งตั้ง เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงผู้ดำรงตำแหน่ง หรือการพ้นจากตำแหน่งในกรณีต่างๆ เช่น เกษียณอายุ ลาออก โอน ย้าย หรือได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบด้วย

๕. ในวาระเริ่มแรก เห็นควรให้สถาบันอุดมศึกษาดำเนินการวิเคราะห์ภารกิจของหน่วยงาน และประเมินค่างานเพื่อวัดคุณภาพของตำแหน่งตามลักษณะงาน หน้าที่และความรับผิดชอบ คุณภาพและความยุ่งยากของงาน เพื่อจัดทำกรอบของตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งในแต่ละประเภท และระดับตำแหน่ง ที่มีอยู่ในสถาบันอุดมศึกษาทั้งหมด (ทั้งข้าราชการและพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา) และสภาสถาบันอุดมศึกษา ได้พิจารณาอนุมัติแล้ว เพื่อเสนอ ก.พ.อ. หรือคณะอนุกรรมการที่ ก.พ.อ. มอบหมาย พิจารณาให้ความเห็นชอบ กำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง และจัดทำทะเบียนตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นจำนวนตั้งต้น โดย ก.พ.อ. อาจพิจารณา กำหนดระยะเวลาดำเนินการตามความเหมาะสม และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว หากสถาบันอุดมศึกษาได้ ดำเนินการจัดทำกรอบของตำแหน่งในสถาบันอุดมศึกษาไม่แล้วเสร็จ จะดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นตามแนวทางเดิมอีกไม่ได้ จนกว่าจะดำเนินการจัดทำกรอบของตำแหน่งให้แล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบการจัดทำทะเบียนตำแหน่งของสถาบันอุดมศึกษา จาก ก.พ.อ. หรือคณะอนุกรรมการที่ ก.พ.อ. มอบหมายแล้ว

๖. ในกรณีที่สภาสถาบันอุดมศึกษามีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเสนอปรับปรุงกรอบของตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งระหว่างปี อาทิ หน่วยงานมีการปรับเปลี่ยนภารกิจหรือปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ตามนโยบายหรือยุทธศาสตร์ของสถาบันที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม โดยมีผลกระทบต่อตำแหน่งนั้น มีหน้าที่ความรับผิดชอบคุณภาพและความยุ่งยากของงานในตำแหน่งเพิ่มขึ้นหรือเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ ถึงขนาดที่จะต้องกำหนดเป็นระดับสูงขึ้น ก็อาจเสนอ ก.พ.อ. พิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณีได้

ตำแหน่งวิชาการ

แนวทางในการกำหนดตำแหน่งวิชาการที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในปัจจุบันสอดคล้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดตำแหน่งและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งวิชาการที่ ก.พ.อ. กำหนดแล้ว เห็นควรให้ดำเนินการให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการ ตามแนวทางเดิม สำหรับกรณีตำแหน่งสายสอนต่างโครงสร้างที่ยังมีในสถาบันอุดมศึกษา เช่น ผู้ดำรงตำแหน่งครูในมหาวิทยาลัยนครพนม และมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ เห็นควรให้ดำเนินการเช่นเดียวกับแนวทางของตำแหน่งวิชาการข้างต้น เนื่องจากการกำหนดตำแหน่งและการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งมีลักษณะเดียวกัน
